

DESEMPLEO Y POLITICAS DE EMPLEO

2015

a) **Denominación completa de la Asignatura:**

Desempleo y Políticas de Empleo

b) **Modalidad de la Asignatura:**

Materia Optativa

c) **Carga horaria total de la Asignatura:**

Se estima en 4 (cuatro) horas semanales, durante las aproximadamente 15 (quince) semanas de duración de cada cuatrimestre.

d) **Profesor a cargo del dictado del Curso:**

Lic. Aníbal F. ALLER, Profesor Adjunto a cargo

e) **Equipo docente y funciones de cada integrante:**

Lic. Sandra Gabriela BIASELLA, Ayudante

f) **Fundamentos de la asignatura:**

La persistencia de altas tasas de desempleo en la Argentina –particularmente teniendo en cuenta su propia experiencia histórica- y en buena parte de los países occidentales, con sus consecuencias económicas, sociales, políticas y éticas, vuelve imperioso desentrañar su naturaleza y explorar las posibilidades de quebrar tal tendencia en plazos socialmente tolerables, así como indagar acerca de las estrategias de supervivencia de los directamente afectados por el fenómeno.

g) **Objetivos generales y específicos de la Asignatura:**

Los cambios operados en el funcionamiento de la economía mundial y en la de nuestro país desde mediados del decenio de 1970 han traído aparejadas profundas modificaciones en las relaciones de producción y acumulación. La orientación del avance científico y tecnológico dominante impactó de manera creciente en el mundo de las comunicaciones y de la informática y, con ello, en los procesos de trabajo y en las relaciones sociales al interior de las unidades productivas (públicas o privadas) y en el cuerpo social. La flexibilización laboral, con su secuela de precarización, ocupó en las últimas décadas un lugar primordial en los debates,

tanto en los países centrales como en los periféricos.

Junto con estos fenómenos, se verifica una desestructuración del mercado de trabajo, siendo su signo más relevante la persistencia de altas tasas de desempleo y subempleo -que afecta de manera diferencial a diversos sectores de la sociedad- y su consecuencia, un fuerte grado de exclusión social.

Las perspectivas de escaso o nulo crecimiento económico global llevan a considerar que el problema del desempleo no podrá ser resuelto a corto ni a mediano plazo, por lo que los Estados deberán mantener políticas de asistencia adecuadas para los sectores excluidos, así como, en la medida de lo posible, para la reinserción paulatina en el proceso productivo de los desocupados. Asimismo, deberán atender la incorporación de nuevos contingentes poblacionales que no podrán permanecer indefinidamente al margen de las relaciones de producción.

En particular, en nuestro país el fenómeno cobró especial virulencia al compás de la severa depresión en la que desembocó el experimento neoliberal iniciado en los '70 y agudizado en los '90, que culminó con el quiebre de fines de 2001. Se verificó, así, la emergencia de situaciones inéditas para nosotros, tales como el descenso de sectores asalariados en la escala social como consecuencia de las reducciones paulatinas y sostenidas de los salarios, la irrupción de asalariados pobres y aún indigentes, el deterioro progresivo de la empleabilidad de quienes sufrieron períodos prolongados de desempleo, etc.

Desde mediados de 2002 se advirtió una clara recuperación de la economía. Seis años después, a mediados de 2008, podía afirmarse que el período depresivo había sido superado. Lamentablemente, no podía afirmarse lo mismo acerca de sus consecuencias en la estructura económica y el tejido social, ni que se hubiera regresado al punto de partida, desde el cual retomar la senda abandonada.

La destrucción de puestos de trabajo se había detenido y se estaban creando nuevos empleos, aunque resultaba evidente que persistía un núcleo duro de desocupación que no habría de resultar fácil abatir.

Si bien había evidencia de mejoras en la calidad del empleo, al comparar con el peor momento de la crisis, ellas no habían sido significativas frente al deterioro sufrido. En particular, los niveles salariales, a pesar de la auspiciosa reactivación de las negociaciones paritarias -dado el comportamiento del empresariado de los sectores más concentrados que tratan insistentemente de apoderarse del mayor poder de compra de los asalariados por la vía del aumento de los precios-, parecían tender a estacionarse en niveles sustancialmente inferiores en términos reales a los observados antes de la crisis, repitiendo así una evolución que se ha verificado sin excepciones a lo largo de nuestra historia durante, al menos, el último medio siglo.

La evolución observada en el período más reciente pone en evidencia que resulta cada vez más difícil mantener el ritmo de crecimiento de la actividad económica, de manera de generar los puestos de trabajo necesarios para absorber a la población que aún permanece desocupada y continuar con la recuperación del poder

adquisitivo de la población, especialmente por la persistencia de la crisis global internacional.

Además, la intensidad y extensión del problema impide abrigar la ilusión de que podrá ser revertido a partir del crecimiento económico por sí solo, aún cuando pudieran sostenerse comportamientos macroeconómicos como los observados en nuestro país en estos últimos años, supuesto sin duda demasiado fuerte, en especial teniendo a la vista las turbulencias en la economía mundial observadas desde mediados de 2007 y el desarrollo posterior de la crisis internacional en la que desembocaron, cuyas consecuencias, aunque con menor intensidad que en otras latitudes, no han dejado de hacerse sentir en la sociedad argentina.

Resulta claro que la crisis global, lejos de atenuarse, tiende a agravarse, en buena medida por las medidas contraproducentes que vienen adoptando los gobiernos de los países centrales; resulta claro, también, que los esfuerzos que se vienen realizando en los países llamados emergentes para sostener sus niveles de actividad y empleo no alcanzan a compensar aquellos desatinos; en consecuencia, las repercusiones negativas en nuestros países, sin dudas, continuarán.

Más allá de la intensidad de la crisis y de su duración, que obligará a renovar los esfuerzos para contrarrestar sus efectos, desarrollando nuevas herramientas para enfrentar escenarios relativamente novedosos, también se hace necesario prestar atención a problemas complejos de carácter permanente, tales como el de la incorporación de los jóvenes al mundo del trabajo o el tratamiento adecuado de los adultos mayores teniendo a la vista el crecimiento acelerado de la esperanza de vida.

La Asignatura se propone profundizar y avanzar en el conocimiento de estos fenómenos, evaluar experiencias concretas de políticas de empleo y de atención a los desocupados y marginados e indagar acerca de sus estrategias de subsistencia, al tiempo de desarrollar en los alumnos prácticas de investigación.

h) Contenidos desglosados por unidades, módulos o similares:

Módulo I

Introducción a la problemática del desempleo

- Trabajo - empleo - desempleo. Conceptos y definiciones.
- Mercado de Trabajo. Caracterización. Determinantes históricos en la conformación del mercado de trabajo actual. Aspectos económicos básicos del mercado de trabajo. Análisis de oferta y demanda. Condicionantes.
- Instrumentos de análisis y medición. Sistemas estadísticos. La Encuesta Permanente de Hogares: caracterización; definiciones operativas; cambios metodológicos. La Encuesta de Indicadores Laborales: diferencias fundamentales con la EPH. Medios registrales: las estadísticas del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones. Ventajas y desventajas de cada sistema.

Módulo II

Empleo y desempleo en el mundo y en la Argentina

- Caracterización del empleo en el mundo y en la Argentina.
- Caracterización del desempleo en el mundo y en la Argentina.
- Empleo y desempleo en la Argentina. Problemas y escenarios de la década del '90. La crisis de 2001. La recuperación económica posterior y el descenso del desempleo abierto. Evolución reciente y visiones prospectivas.
- Análisis por género, edad, educación e ingresos. Sectores vulnerables.
- Análisis cualitativo del mercado de trabajo. Informalidad y precariedad laboral. Diferencia de los enfoques. Instrumentos de medición de la informalidad y la precariedad.

Módulo III

Políticas de empleo

- Políticas de empleo. Caracterización y tipología: "activas" y "pasivas", "focalizadas" y "generales", de "control de oferta" y de "incentivación de la demanda".
- Políticas orientadas a revertir la precariedad laboral.
- Políticas de intermediación laboral. Las agencias públicas y privadas de empleo.
- Políticas de asistencia, de transferencia de ingresos y de reinserción social. Su necesidad y sus límites. El impacto en las principales variables económicas y en las del mercado de trabajo.
- Criterios de selección de beneficiarios de los distintos programas y acciones de empleo.
- Las organizaciones no gubernamentales (sindicatos, sociedades de fomento, asociaciones y fundaciones de base, clubes, iglesias, otros): su importancia en el desarrollo de formas alternativas de empleo y su función de articulación e intermediación.

Módulo IV

Capacitación y formación profesional

- La capacitación como política de empleo.
- Políticas públicas de capacitación y acciones privadas.
- Esquemas y modelos de formación.
- Trayectorias y competencias.
- Las acciones hacia una mayor empleabilidad.
- Inserción de desocupados en el mercado de trabajo a través de la capacitación.

- Formación continua, innovación y empleo.

Módulo V

Políticas y programas públicos de empleo

- Políticas y programas de empleo del Estado Nacional y participación en ellos de los estados provinciales y locales. Políticas y programas de empleo de los estados provinciales y locales. Fuentes de financiamiento.
- Formulación, seguimiento, control y evaluación de programas públicos de empleo.

i) Bibliografía general y específica:

- Aronskind, Ricardo: "Controversias y debates en el pensamiento económico argentino", Universidad Nacional de General Sarmiento y Biblioteca Nacional, 2008.
- Banco Mundial: "Seguimiento y evaluación: instrumentos, métodos y enfoques", 2004.
- Battistini, O., Feliz, M., Neffa, J., Panigo, D. T. y Pérez, P. E. (PIETTE/CONICET) – Documento de Base elaborado para el Seminario organizado por el Banco Mundial y el GT-ONG.
- Beccaria, Luis: "Algunas propuestas de políticas laborales".
- Beccaria, Luis: "Movilidad laboral e inestabilidad de ingresos en Argentina, Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Beccaria, Luis y López, N.: "Notas sobre el comportamiento del mercado de trabajo urbano", en Beccaria y López (comp.): Sin Trabajo. Las características del desempleo y sus efectos en la sociedad argentina, UNICEF-Losada.
- Beccaria, Luis y Serino, Leandro: "La baja de la calidad del empleo en los noventa", en Revista Enoikos, FCE-UBA, Año 9 N° 18, Buenos Aires, 2001.
- Boletín de estadísticas laborales (BEL), en Revista del Trabajo, Año 8, Número 10, julio / diciembre de 2012.
- Boudier, Annie; Cadet, Jean Poul; Romani, Claudine: "Evaluación de las políticas públicas de empleo: desafíos, herramientas, métodos." Calificaciones y empleo N° 10. Piette/Cereq. Segundo trimestre de 1996.
- Castel, R.: Metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del asalariado. Paidós, Buenos Aires, 1997.
- Castillo, Victoria, Rojo Brizuela, Sofía, Schleser, Diego, La movilidad laboral en la Argentina: implicancias para el diseño de las políticas anticíclicas, en Revista del Trabajo, Año 8, Número 10, julio / diciembre de 2012.
- Centro de Estudios sobre población, empleo y desarrollo: Cuadernos del Cedep.
- Charmes, J.: El empleo en el sector informal, Piette-Humanitas, Buenos Aires.

- Cohen, Ernesto y Franco, Rolando: Seguimiento y evaluación de impacto de los programas de protección social basados en alimentos en América Latina y el Caribe, Oficina del Programa Mundial de Alimentos para América Latina y el Caribe, Santiago de Chile, 2005.
- Del Cueto, Carla y Luzzi, Mariana: "Rompecabezas. Transformaciones en la estructura social argentina 1983-2008", Universidad Nacional de General Sarmiento y Biblioteca Nacional, 2008.
- Fay, Robert G: "Enhancing the effectiveness of active labour market policies: evidence from programme evaluations in OECD countries. Organisation for Economic Cooperation and Development, 1996. Traducción del Piette del Conicet.
- Freyssinet, Jacques: "Políticas de empleo: algunas enseñanzas de la experiencia", documento para el seminario sobre políticas de empleo, Buenos Aires, 4 al 8 de Septiembre de 2006. CEIL-PIETTE-CONICET.
- Freyssinet, Jacques: "Crisis, mercados de trabajo y sistemas de relaciones laborales en Europa occidental", en Empleo, desempleo & políticas de empleo N°2/Segundo trimestre 2010.
- Galin, P.: Vulnerabilidad y precarización del empleo asalariado.
- Gallart, María Antonia: "Formación, educación y desempleo en la Argentina", Libro Blanco del Empleo MTSS, 1995.
- Gallart, María Antonia: "Empleo, informalidad y formación. Segmentación de oportunidades laborales y formación". MTEySS. Revista de trabajo - Nueva época - N° 1, año 2005.
- Gallart, María Antonia. "Enfoques actuales sobre el sector informal", 2007.
- Gautié, J. y Neffa, J. (comps.): Desempleo y políticas de empleo en Europa y Estados Unidos, Lumen, Humanitas.
- GLOBALIZACION, EMPLEO, GENERACION DE INGRESOS. Buenos Aires, 12-13 de octubre 2000.
- González, Mariana y Bonofiglio, Nicolás: "Evidencias sobre el deterioro de la calidad del empleo en la Argentina", Cuadernos del Ceped N° 8, año 2004.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos: Censos Nacionales de Población.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos: Encuesta Permanente de Hogares.
- Korinfeld, Silvia: "Los intermediarios del mercado de trabajo", en Trabajo(s) N° 5, 2006, CEIL-PIETTE-CONICET.
- Kritz, Ernesto: "La intermediación laboral en un mercado de trabajo segmentado", Revista de Trabajo, Año 2, Número 2, Nueva época-2006, Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de La Nación.
- Lavopa, Alejandro: "Heterogeneidad estructural y segmentación del mercado de trabajo: evidencias para el caso argentino durante el período 1991-2004", 7mo Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, 10 al 12 de agosto de 2005, Buenos Aires.

- Lindenboim, Javier: "Mercados de trabajo urbanos en Argentina de los 90", Cuadernos del Ceded N° 4, año 2000.
- Lindenboim, Javier: "El deterioro del mercado de trabajo y las nuevas relaciones laborales", en Revista Enoikos, FCE-UBA, Año 9 N° 18, Buenos Aires, 2001.
- Lindemboim, Javier y González, Mariana: "El neoliberalismo al rojo vivo: mercado de trabajo en Argentina", Cuaderno del Ceped Nro. 8, FCE-UBA, Buenos Aires, 2004.
- Lozano, Claudio: Desempleo y Pobreza en la Argentina.
- Ministerio de Economía y Finanzas Públicas: Indicadores de puestos de trabajo y remuneraciones. Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones.
- Ministerio de Educación: Análisis y evaluación de los aspectos educativos de la Asignación Universal por Hijo (AUH). Informe elaborado en base a los estudios realizados por universidades nacionales, noviembre de 2011.
- Ministerio de Trabajo y Seguridad Social: Libro blanco sobre el Empleo en la Argentina, Junio 1995.
- Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social: Encuesta de Indicadores Laborales.
- Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social: Revista del Trabajo.
- Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales, Serie Estudios N° 2: Trabajo, ocupación y empleo, 2005.
- Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social: Plan Estratégico Formación Continua: Innovación y Empleo. Argentina 2020.
- Monza, Alfredo: "Crecimiento y empleo", en Revista Enoikos, FCE-UBA, Año 9 N° 18, Buenos Aires, 2001.
- Monza, Alfredo: "Los dilemas de la política de empleo en la coyuntura argentina actual", Fundación OSDE/CIEPP, 2002.
- Naciones Unidas (NU), Situación y perspectivas de la economía mundial 2013, enero de 2013.
- Neffa, Julio César: "Algunas reflexiones preliminares sobre el empleo y el desempleo en la Argentina", en Gavilán, M. (comp.), Orientación, Trabajo e Instituciones, UNLP, La Plata, 1999.
- Neffa, Julio César: "Actividad, Empleo y desempleo. Conceptos y definiciones", Asociación Trabajo y Sociedad – Programa de Investigaciones económicas sobre tecnología, trabajo y empleo - (CEIL-PIETTE, CONICET), Buenos Aires, 2002.
- Neffa, Julio César: "Políticas de empleo: dimensiones conceptuales y diversos componentes. PICT 2383/06 Modos de desarrollo y políticas activas de empleo en Argentina (2002-2007)", en Empleo, desempleo & políticas de empleo N°8/Cuarto Trimestre 2011.

- Oliva, M.: Consecuencias de las políticas públicas sobre el mercado laboral en la Argentina 1989-1999, Cuadernos del Ceded N° 4, Instituto de Investigaciones Económicas, FCE-UBA, 2000.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT), Informe sobre el trabajo en el mundo 2012, abril 2012.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT), Informe sobre el trabajo en el mundo 2013, abril 2013.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT), Informe Mundial sobre Salarios 2012/13: Los salarios y el crecimiento equitativo, diciembre de 2012.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT), Tendencias Mundiales del Empleo 2013: Para recuperarse de una segunda caída del empleo, Resumen ejecutivo, enero de 2013.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE): Perspectivas del empleo – 1994, en Revista de Trabajo N° 5 - febrero 1995 MTSS.
- Palomino, Héctor y Trajtenberg, David: “Una nueva dinámica de las relaciones laborales y la negociación colectiva en la Argentina”, Revista de Trabajo, año 2, número 3, 2006.
- Piñeiro, Mónica: “Apuntes sobre el desempleo”.
- Salvia, Agustín: Un régimen consolidado de bienestar con desigualdades sociales persistentes. Claroscuros en el desarrollo humano y la integración social (2010-2013), Observatorio de la Deuda Social Argentina, Universidad Católica Argentina, Buenos Aires, 2014.
- Salvia, Agustín: Segmentación de la estructura social del trabajo en la Argentina. El problema, debate y alternativas de política, Revista Laboratorio, Año 4 N° 9, Invierno 2002.
- Salvia, Agustín, Persia, Juliana y de Grande, Pedro: “Los Senderos del Desempleo: Una Nueva Institucionalidad Social. Estudios sobre Trayectorias Socio- Labores de Desocupados en el Gran Buenos Aires”, presentado en el IV Simposio Internacional: El Cono Sur: Su Inserción en el Tercer Milenio. Facultad de Ciencias Económicas. Buenos Aires, 18 al 20 de octubre de 2000.
- Sennet, R.: La corrosión del carácter. Capítulo 1.
- Solow, Robert: “El mercado de trabajo como institución social”.
- Tokman, V: “Políticas de empleo para la adaptación productiva en América Latina”, en Estudios del Trabajo, N° 1, 1991.
- Universidad Nacional de Cuyo (UNCUYO), Instituto de Trabajo y Producción, Informe Observatorio Laboral - Diciembre 2012.

j) Metodología de enseñanza:

Se alternarán clases teóricas con talleres, paneles y clases de apoyo y seguimiento de los trabajos de investigación a realizar por los alumnos.

Para la realización de los paneles se invitará a representantes del Estado y de las organizaciones intermedias comprometidas con estos temas, así como a desocupados y trabajadores beneficiarios de programas de empleo y otras formas de trabajo (autoempleo, microemprendimientos, cooperativos, etc.).

Los trabajos de investigación desarrollados por los alumnos serán expuestos y evaluados en clase.

k) Régimen de Evaluación y Promoción:

Para la evaluación de los alumnos se considerará la participación en las clases, los trabajos de investigación desarrollados individualmente y en grupo y su exposición y defensa en clase, y una evaluación escrita personal. La promoción será directa.